



УТВЕРЖДАЮ
Ректор Самарского университета

Е.В. Шахматов

«09» сентября 2018 г.

ПОЛОЖЕНИЕ О ФИНАНСОВОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТОВ (ФАКУЛЬТЕТОВ)

федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования «Самарский национальный
исследовательский университет имени академика С.П. Королева»
(Самарский университет)

Самара, 2018

1. Общие положения

1.1 Назначение и область применения документа

Положение о финансовой самостоятельности институтов (факультетов) Самарского университета (далее – Положение) разработано в целях:

- формирования эффективной организационно-финансовой структуры планирования и бюджетирования финансово-хозяйственной деятельности (далее - ФХД) Самарского университета;
- формирования эффективной организационно-финансовой структуры планирования и бюджетирования ФХД институтов (факультетов);
- определения принципов, методик и правил планирования и бюджетирования ФХД институтов (факультетов);
- исполнения планов и бюджетов;
- контроля их исполнения;
- анализа отклонений.

Положение вводится с 09.01.2018 г. в целях создания и обеспечения функционирования механизма реализации экономической и финансовой стратегии в области повышения эффективности хозяйственной деятельности и рационального использования финансовых ресурсов.

Положение распространяется на все центры финансовой ответственности (далее ЦФО), являющиеся учебными институтами (факультетами), проводящими подготовку обучающихся по программам высшего образования.

1.2 Нормативное регулирование

Положение разработано с учетом следующим нормативных правовых актов и локальных актов Самарского университета.

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации.
4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».
5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
6. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 234 «О соотношениях численности работников профессорско-преподавательского состава и обучающихся образовательных организаций высшего образования», которым признаны не действующими на территории Российской Федерации отдельные нормативные правовые акты (положения нормативных правовых актов) СССР и признаны утратившими силу нормативные правовые акты (отдельные положения нормативных правовых актов) Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации, касающиеся соотношений численности преподавателей и студентов с целью поэтапной отмены соотношений

численности преподавателей и студентов, установленных для отдельных образовательных организаций высшего образования».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 г. № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 467 «О мерах по осуществлению перехода к нормативно-подушевому финансированию имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего профессионального образования».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2015 г. № 285 «Об утверждении правил установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также о признании утратившими силу некоторых актов правительства российской федерации».

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки»».

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы»

15. План мероприятий по обеспечению поэтапного перехода от действующих соотношений численности преподавателей и студентов, установленных нормативными правовыми актами для отдельных образовательных организаций высшего образования, к соотношениям численности преподавателей и студентов образовательных организаций высшего образования, определенным по специальностям и направлениям подготовки, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 31 мая 2014 г. № ОГ-П8-4007.

16. Методические рекомендации по организации процесса планирования и бюджетирования финансово-хозяйственной деятельности автономных и бюджетных учреждений, подведомственных Минобрнауки России (на примере образовательных организаций высшего образования) от 15 октября 2015 г.

17. Приказ Минобрнауки России от 30.10.2015 N 1272 «О Методике определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования по специальностям (направлениям подготовки) и укрупненным группам специальностей (направлений подготовки) »

18. Приказ Минобрнауки России от 11 января 2016 г. № 2 «Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

20. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.06.2016 г № 717 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации».

21. Приказ Минобрнауки России от 6 апреля 2016 г. №379 «О переименовании федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика

С.П. Королева (национальный исследовательский университет)» и его филиала и о внесении изменений в устав федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет)»».

22. Приказ Минобрнауки России от 20 декабря 2010 г. № 1898 «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, оказываемые ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания».

23. Приказ Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»».

24. Ежегодные итоговые значения и величина составляющих нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования, программ послевузовского профессионального образования в интернатуре и подготовки научных кадров в докторантуре, отраслевые корректирующие коэффициенты и порядок их применения.

25. Ежегодные территориальные корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг в сфере образования и науки, молодежной политики, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан в целях расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации, и порядок их применения.

26. Устав Самарского университета.

27. Коллективный договор Самарского университета.

28. Положение о планировании и бюджетировании финансово-хозяйственной деятельности Самарского университета.

29. Положение о финансовой структуре Самарского университета.

30. Приказ Самарского университета от 16 октября 2017 года №823-О «О формировании плана финансово-хозяйственной деятельности университета на 2017-2019 годы», а также последующие одноименные приказы.

1.3 Сокращения и расшифровки

В таблице 1 приведены сокращения и расшифровки, используемые в настоящем документе.

Таблица 1 – Сокращения и расшифровки

ЕИ	Естественно-научный институт
ИАТ	Институт авиационной техники
ИДЭУ	Институт двигателей и энергетических установок
ИИМЭ	Институт информатики, математики и электроники
ИРКТ	Институт ракетно-космической техники

ИЭУ	Институт экономики и управления
СГИ	Социально-гуманитарный институт
МТР	Материально-технические ресурсы
ЮФ	Юридический факультет
НИР	Научно-исследовательские работы
МТБ	Материально-техническая база
НПР	Научно-педагогические работники
ПО	Программное обеспечение
ППС	Профессорско-преподавательский состав
ПФХД	План финансово-хозяйственной деятельности
ПФУ	Планово-финансовое управление
ЦФО	Центр финансовой ответственности
ФОТ	Фонд оплаты труда
ФХД	Финансово-хозяйственная деятельность

2. Учёт и регулирование финансовой самостоятельности институтов (факультетов)

2.1 Субъекты финансовой самостоятельности и источники их финансирования

2.1.1. К субъектам финансовой самостоятельности в рамках Положения относятся следующие ЦФО, являющиеся учебными институтами (факультетами): ЕИ, ИАТ, ИДЭУ, ИИМЭ, ИРКТ, ИЭУ, СГИ, ЮФ (далее - Институты). Данный список может дополняться изменениями к Положению.

2.1.2. Учебные подразделения: факультеты (за исключением юридического) и кафедры (за исключением военной кафедры и кафедры физвоспитания) не являются субъектами финансовой самостоятельности, а учитываются и управляются финансово в

рамках того Института, в состав которого входят.

2.1.2. К источникам доходов Институтов относятся: федеральные, региональные, а также частные средства, выделяемые на подготовку обучающихся по программам высшего образования. Данный список может дополняться изменениями к Положению.

2.2 Финансовая модель институтов (факультетов)

2.2.1. Доходы Института, определяются исходя из численности обучающихся в нём по всем формам обучения. Стоимость обучения определяется исходя из установленных Министерством образования и науки Российской Федерации значений и величин составляющих нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования и установленных Самарским университетом стоимостей платных образовательных услуг по программам высшего образования.

2.2.2. Финансовая самостоятельность Институтов предоставляется в части затрат, приведённых в Приложении 1, с применением коэффициентов k_1, k_2, \dots, k_{10} по каждой составляющей части.

2.2.3. Виды затрат, приведенные в Приложении 1 соотносятся с составляющими нормативов затрат, предоставляемых ежегодно Министерством образования и науки Российской Федерации с применением территориальных, качественных и иных коэффициентов, в том числе коэффициента приведения к фактическим средствам, полученным на текущий финансовый год. Данные виды затрат могут изменяться на каждый финансовый год.

2.2.4. Значения коэффициентов k_1, k_2, \dots, k_{10} , обозначенных в п.2.2.2, определяются приказом ректора по представлению комиссии по формированию плана финансово-хозяйственной деятельности университета.

2.2.5. Значения коэффициентов k_1, k_2, \dots, k_{10} , обозначенных в п.2.2.2, лежат в области от 0 до 1.

2.2.6. Фонды Институтов в части затрат, приведённых в Приложении 1, определяются с учётом проведения занятий обучающимся одного Института другим Институтом.

Фонд Института на оплату труда формируется с учетом перекрестного обучения по следующей методике:

$$\Phi_{OT} = \sum_r \sum_{i=1}^{m_1} \sum_{j=1}^{n_1} \sum_{l=1}^{m_2} D_{lij}^r,$$

$$D_{lij}^r = (B_{ij}^r + K_{ij}^r) Z_i C r_i,$$

$$C r_i = \frac{\sum_{j=1}^n (B_{ij}^r C_{6i}^r k_6^r + K_{ij}^r C_{ki}^r k_k^r)}{(\sum_{j=1}^n (B_{ij}^r + K_{ij}^r) S_{ij}^r)},$$

где i – направление подготовки, j – курс, r – форма обучения (очная, заочная, очно-заочная),

B_{ij}^r – количество обучающихся бюджетной основы по направлению подготовки/специальности i курса j формы обучения r ,

K_{ij}^r – количество обучающихся коммерческой основы по направлению подготовки/специальности i курса j формы обучения r ,

C_{6i}^r – финансовые средства, выделенные на одного обучающегося бюджетной основы по направлению подготовки/специальности i курса j формы обучения r ,

C_{ki}^r – финансовые средства, выделенные на одного обучающегося коммерческой основы по направлению подготовки/специальности i курса j формы обучения r ,

m_1 – число направлений подготовки/специальностей института,

n – число курсов,

Φ_1 – фонд оплаты труда, затрачиваемый на образовательный процесс обучающихся других институтов в данном институте,

Φ_2 – фонд оплаты труда, затрачиваемый на образовательный процесс обучающихся данного института в других институтах,

Φ_q – фонд оплаты труда Φ_1 или Φ_2 ,

D_{lij}^r – l -ая дисциплина направления подготовки/специальности i курса j формы обучения r , реализуемая в данном учебном году,

n_1 – число курсов, на которых реализуется дисциплина D_{lij}^r ,

Φ_{OT} – фонд оплаты труда института с учетом перекрестного объема учебных поручений.

Z_i – количество ЗЕТ, запланированных на реализацию дисциплины D_{lij}^r

$C r_i$ – стоимость одного ЗЕТ по направлению подготовки/специальности,

S_i^r – суммарная трудоёмкость (количество ЗЕТ) образовательных программ для формы обучения r по направлению подготовки/специальности i за один год,

k_6^r – коэффициент расчета ФОТ по финансовым средствам, выделяемым на одного обучающегося бюджетной основы (коэффициент $k1$, указанный в п. 2.2.2 для обучающихся бюджетной основы формы обучения r),

k_k^r – коэффициент расчета ФОТ по финансовым средствам, выделяемым на одного обучающегося коммерческой основы (коэффициент $k2$, указанный в п. 2.2.2 для обучающихся бюджетной основы формы обучения r).

По остальным затратам, указанным в Приложении 1, в отношении которых коэффициент k_p , указанный в п.2.2.2 не равен 0, применяется либо указанный выше метод расчёта (как для ФОТ), либо следующий:

$$\Phi_p = \sum_{r=1}^3 \sum_{i=1}^{m_1} \sum_j^{n_1} (B_{ij}^r C_{\delta i}^r k_p + K_{ij}^r C_{ki}^r k_p),$$

где Φ_p - фонд Института по одной из составляющих затрат - р, указанных в п.2.2.2.

Решение по методу расчета определяется по каждой составляющей затрат комиссией по формированию плана финансово-хозяйственной деятельности университета.

2.2.7. Расходы Института планируются его дирекцией в соответствии со штатным расписанием и затратами Приложения 1.

2.2.8. ПФХД Института составляется и ведется его дирекцией по согласованию с ПФУ.

2.2.9. Профицит средств Института, отведенных на ту или иную часть затрат, может использоваться для решения вопросов по другим направлениям затрат за исключением затрат на ФОТ.

2.3 Отношение между субъектами финансовой самостоятельности и университетом

2.3.1. Доходы Института формируются на финансовый год согласно правилам, описанным в п.2.2.6 Положения. Учет расходов осуществляется дирекцией Института по согласованию с ПФУ.

2.3.2. В рамках доходов Института и согласно правилам, определенным Положением решение о расходовании средств принимается руководителем Института по согласованию с ПФУ.

2.3.3. В случае превышения расходов над доходами в конкретном Институте, руководителем Института составляется соглашение с руководством университета о дополнительном финансировании и возникших обязательствах, в котором описывается порядок корректирующих действий, направленных на увеличение доходов по отношению к расходам в будущем периоде.


2.3.4. В случае превышения доходов над расходами в конкретном Институте, руководителем Института составляется программа мероприятий по развитию Института за счёт профицита средств, которая согласуется с руководством университета.

2.3.5. В случае изменения объема субсидии, выделяемой Министерством образования и науки Российской Федерации, а также иных средств, выделяемых на осуществление подготовки обучающихся по высшему образованию; изменения размеров окладов по должностям работников университета, а также иных ситуаций, оказывающих существенное влияние на финансовое состояние университета коэффициенты и составляющие затрат в Приложении 1 могут меняться решением комиссии по

Формированию плана финансово-хозяйственной деятельности университета.

Согласовано:

Проректор по учебной работе
А. В. Гаврилов

Three handwritten signatures in blue ink on a light background. The top signature is a simple, horizontal stroke. The middle signature is a more complex, cursive script. The bottom signature is also a cursive script, appearing to be 'S. G. Matveev'.

Начальник ПФУ
С. Г. Матвеев

Начальник правового управления
А. А. Павлушкин

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЕРЕЧЕНЬ СОСТАВЛЯЮЩИХ НОРМАТИВОВ ЗАТРАТ

	Нормативы затрат
1	Затраты на оплату труда и начисления на оплату труда персонала, непосредственно связанного с образовательной деятельностью.
2	Затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества, не отнесенного к особо ценному (материальные запасы и расходные материалы).
3	Затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества (оборудование).
4	Затраты на приобретение учебной литературы, периодических изданий, издательских и полиграфических услуг, электронных изданий.
5	Затраты на организацию учебной и производственной практики, в том числе затраты на проживание, оплату суточных для обучающихся, проходящих практику и сопровождающих их работников, за исключением затрат на приобретение транспортных услуг.
6	Затраты на повышение квалификации ППС, в том числе затраты, связанные с наймом жилого помещения и дополнительные расходы (в том числе суточные), за исключением затрат на приобретение транспортных услуг.
7	Затраты на проведение периодических медицинских осмотров.
8	Затраты на коммунальные услуги.
9	Затраты на содержание объектов недвижимого имущества (в том числе затраты на арендные платежи).
10	Затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества.
11	Сумма резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд.
12	Затраты на приобретение услуг связи.
13	Затраты на приобретение транспортных услуг.
14	Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании образовательных услуг (АУП, ХОЗ и т.д.).
15	Затраты на организацию культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами.