

«УТВЕРЖДАЮ»

**Первый проректор - проректор
по образовательной деятельности
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Московский государственный
лингвистический университет»**

доктор юридических наук, профессор



Л.А.Петручак

«24» мая 2024 года

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертацию Сивцовой Анастасии Юрьевны на тему:
**«Право осужденных к лишению свободы на защиту персональных данных:
нормативная регламентация и реализация», представленную на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки)**

Развитие общественных отношений, складывающихся в процессе исполнения уголовных наказаний в местах лишения свободы, происходит в соответствии с изменением действующего уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, и в целом в соответствии с изменяющимися государственной политикой и внешнеполитической обстановкой.

Формирование и внедрение в деятельность государственных органов исполнительной власти информационных технологий, несомненно, затрагивает вопрос сохранения конфиденциальности и соблюдения прав человека и гражданина, где наиболее остро в последнее время акцентируется внимание на правах граждан на защиту своих персональных данных.

При исполнении уголовных наказаний, в том числе связанных с лишением свободы, сложно переоценить объем информации, подлежащей учету, регистрации, хранению и последующему использованию по отношению к подозреваемому, обвиняемому или осужденному.

Следует констатировать, что на этапе от возбуждения уголовного дела до окончания отбывания наказания в виде лишения свободы, осужденный становится субъектом обработки персональных данных.

Входящий № 206-3789
Дата 04 ИЮН 2024
Самарский университет

Уголовно-исполнительная система России в своих планирующих нормативных актов особое значение уделяет реализации программы цифровой трансформации исправительных учреждений. Так, в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года предусмотрено создание единого защищенного управляемого информационного пространства Федеральной службы исполнения наказаний в целях обеспечения внедрения и эксплуатации информационных систем и ресурсов УИС, предполагающих обработку конфиденциальной информации, в том числе персональных данных о подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Развитие общественных отношений в пенитенциарной сфере, особенно отношений, касающихся правового положения осужденных к лишению свободы, учитывая внешнеполитические ограничения и внутреннюю уголовно-исполнительную политику государства, происходит быстрыми темпами. Ситуация, при которой государственные органы, осуществляющие деятельность по реализации исполнения уголовных наказаний, разрабатывают меры защиты прав осужденных уже после их появления, складывается в последнее время все чаще. Подобная ситуация касается и права осужденных к лишению свободы на защиту персональных данных.

Рассматриваемые автором нормативная регламентация и реализация права осужденных на защиту персональных данных, находясь на начальном этапе своего становления, свидетельствует о необходимости тщательного осмысления и анализа поднятой диссертантом проблемы в целях совершенствования соответствующих уголовно-исполнительных правоотношений, механизма защиты персональных данных осужденных к лишению свободы. В соответствии с этим, актуальность данного исследования не вызывает сомнений, и несет не только теоретическое, но и практическое значение.

Цель и задачи исследования, его теоретическая и эмпирическая основа, степень научной разработанности свидетельствуют о научном подходе к рассматриваемой проблеме. Автором изучены работы ученых, в которых рассматриваются как общие вопросы реализации прав осужденных, правовой защиты осужденных, правового положения осужденных, так и отдельные аспекты информационного обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, а также анализируются вопросы определения персональных данных, дается уголовно-правовая характеристика преступлений в отношении персональных данных, в том числе в целях охраны государственной и служебной тайны в правоохранительных органах.

Кроме того, диссертант проанализировала официальные статистические данные о деятельности учреждений и органов УИС России в 2018-2022 гг., материалы 250 личных дел осужденных, отбывающих лишение свободы в исправительных учреждениях, изучила 50 решений судов Российской Федерации по делам о правонарушениях, допущенных в сфере защиты персональных данных, в том числе осужденных, вынесенных с 2018 по 2023 год, административная практика по делам об административных правонарушениях в области защиты персональных данных, а также в сфере информационной безопасности с 2018 по 2023 год. Проведено

анкетирование 150 осужденных к лишению свободы и 297 сотрудников четырех территориальных органов ФСИН России.

На все источники информации, использованные в работе, имеются надлежащим образом оформленные ссылки (п.14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842).

Основные положения и результаты, содержащиеся в диссертационном исследовании, отражены в содержании 13 научных работ, 5 из которых опубликованы в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования России.

Диссертационное исследование имеет надлежащую методологическую основу, которую составил диалектический метод познания общественных, в том числе социально-правовых явлений, образующих объект исследования, а также применяемые в юридических науках частно-научные методы.

Структура диссертационного исследования соответствует цели и задачам исследования, является логически выдержанной. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих в себе шесть параграфов, заключения, списка литературы и пяти приложений.

Во введении (с. 4-23) автором обосновывается актуальность темы исследования, показывается степень научной разработанности проблемы, определяется объект, предмет, цель и задачи исследования, указывается на методологические, теоретические и нормативные основы исследования, его эмпирическую базу, характеризуется научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, которые свидетельствуют о личном вкладе автора в развитие уголовно-исполнительного права как науки (п.9,10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842), обозначается теоретическая и практическая значимость исследования, приводятся данные об апробации и внедрении результатов исследования, определяется структура диссертации.

В первой главе, посвященной теоретическим и международным основам права осужденных к лишению свободы на защиту персональных данных, автор анализирует существующие в юридической и иной литературе подходы к определению понятия и содержания права осужденных к лишению свободы на защиту персональных данных, формулируя при этом собственное определение данной категории (с. 42-46). Автором в ходе исследования определена необходимость разделения информации в отношении осужденного на общие персональные сведения, и специальные персональные сведения, связанные с фактом отбывания наказания в виде лишения свободы (с. 37-42). Диссертантом приведена авторская классификация специальных персональных сведений осужденных к лишению свободы с точки зрения совокупного подхода к массиву обрабатываемой информации (с. 40-42). Автором при анализе положений нормативных правовых актов зарубежных стран делается вывод об общих подходах в сфере оборота и защиты персональных данных осужденных в разных странах, о констатации необходимости соблюдения принципов неприкосновенности персональных данных гражданина и запрета на несанкционированные действия по сбору, обработке и хранению информации (с. 48-84), а также отмечается

целесообразность использовать зарубежный опыт пенитенциарных учреждений Франции и Германии в сфере защиты персональных данных осужденных и включить положения, регламентирующие право на защиту персональных данных осужденных, в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (с. 55-74). Диссертант обращается к отечественной истории становления сбора информации и закрепления права осужденных к лишению свободы на защиту персональных данных, на основании чего выделяет, четыре этапа развития, обладающих общей исторической преемственностью (с. 84-113).

Вторая глава посвящена анализу нормативной регламентации и особенности практической реализации права осужденных к лишению свободы на защиту персональных данных в Российской Федерации. Автор провел сравнительно-правовой анализ законодательной и правоприменительной практики рассматриваемого права и установил, что законодательное закрепление сбора, обращения и использования персональных данных осужденных осуществлено в подзаконных нормативных актах и ряде федеральных законов, при этом право на защиту персональных данных осужденных в национальном уголовно-исполнительном законодательстве не регламентировано (с. 118-131). Диссертант выделяет, что содержание права осужденных к лишению свободы на защиту персональных данных определяется совокупностью правомочий (с. 114-118). Отдельное внимание диссертант уделил систематизации и классификации персональных данных осужденных к лишению свободы, которое основывается на изучении личных дел осужденных к лишению свободы и позволяет структурировать имеющийся перечень персональных данных, определить, на что обратить внимание при реализации права осужденных к лишению свободы на защиту персональных данных (с. 139-141). Автором обосновано внесение изменений в действующее уголовно-исполнительное законодательство в целях исключения пробелов и коллизии норм в части закрепления порядка хранения, обработки, использования и передачи персональных данных осужденного как внутри ведомственного документооборота, так и при осуществлении документооборота с иными органами государственной власти (с. 142-151). Рассмотрены особенности реализации права осужденных на защиту персональных данных в исправительном учреждении, а также приведены условия реализации (с. 153-156). Диссертант отмечает, что правоотношения, возникающие между уголовно-исполнительной системой и физическим лицом, в отношении которого осуществляется обработка специальных персональных сведений, обладают следующими критериями (с. 156-157). Обобщая данные эмпирического исследования и данные судебной практики, автор делает вывод, что обрабатываемая информация (персональные данные осужденных) содержит признак конфиденциальности, который заключается в обеспечении защиты информации и передачи данных только в установленном законом порядке и для достижения целей, указанных в законе (с. 158-168). В ходе сравнительно-правового анализа нормативно-правовых актов и соотнесения теоретических изысканий автором сделан вывод о том, что персональные данные осужденных к лишению свободы являются служебной тайной, защита которой должна быть юридически закреплена (с. 169-172). Затем формулируются предложения по выработке

специального механизма защиты персональных данных осужденных, состоящий из определенных элементов, предложенных диссертантом (с. 175-179). Содержание механизма защиты права осужденных к лишению свободы на защиту персональных данных включает в себя соответствующие критерии: автономности (индивидуальный механизм защиты, волевой и публично-правовой); правовой регламентации – в ходе исследования определены два уровня механизма защиты права на защиту персональных данных (международный механизм защиты права осужденных на защиту персональных данных и внутригосударственный механизм защиты права осужденных на защиту персональных данных (с. 180-183). Также автором предлагается установить механизм контроля реализации права осужденных на защиту персональных данных (с. 183-184).

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о завершеном и самостоятельном научном исследовании Сивцовой Анастасии Юрьевны.

Работа отличается аргументированностью ряда основных положений, обоснованностью и практической значимостью некоторых рекомендаций, корректностью суждений по дискуссионным вопросам. Автореферат отражает основные положения диссертации.

Вместе с тем, как и в любой работе творческого характера, в ней содержатся положения, которые могут стать предметом научной дискуссии. В целом их суть сводится к следующему:

1. Защита персональных данных предполагает отсутствие информации об их носителях у других окружающих лиц. В условиях контактов в местах лишения свободы, при которых осужденные вынуждены весьма тесно общаться и взаимодействовать, возникает вопрос, может ли незнание о каких-либо фактах, касающихся личности одного лица, создать опасность или навредить остальным окружающим. Это могут быть, например, сведения о наличии заразных заболеваний, аномалий психического развития, повышенной агрессивности, экстремистских наклонностей и т.п. В чем заключается баланс между правами на защиту персональных данных и наличием необходимой информации у остальных осужденных и администрации места лишения свободы.

2. Исходя из представленных во введении сведений об анализе данных судебной практики, хотелось бы выяснить, какие именно нарушения персональных данных чаще всего затрагивают права осужденных, наиболее серьезно, с их точки зрения, посягают на их права и оказываются предметом жалоб.

Высказанные замечания носят частный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Вывод: Диссертационное исследование на тему «Право осужденных к лишению свободы на защиту персональных данных: нормативная регламентация и реализация» является научно-квалифицированной работой, в которой изложены новые научно-обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития уголовно-исполнительного права, правотворчества и правоприменения; отвечает требованиям абз.2 п.9, п.п. 10-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к диссертациям, подготовленным на

соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор – Сивцова Анастасия Юрьевна – заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Отзыв подготовлен заведующей кафедрой уголовно-правовых дисциплин Института международного права и правосудия ФГБОУ ВО «Московский государственный лингвистический университет» доктором юридических наук, профессором Казаковой Верой Александровной.

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры уголовно-правовых дисциплин 13 мая 2024 г., протокол № 9.

Заведующая кафедрой
уголовно-правовых дисциплин
Института международного права и правосудия

Казакова Вера Александровна

«24» мая 2024 г.

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный лингвистический университет»

119034, г. Москва, ул. Остоженка, дом 38, стр. 1.

Тел.: 8 (499) 245-06-12; e-mail: info@linguanet.ru

